**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «Кингисеппский муниципальный район»**

**Ленинградской области**

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

о внешней проверке отчета об исполнении бюджета

МО «Фалилеевское сельское поселение»

за 2014 год

27 апреля 2015 года

Основание: Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. №1; План проведения Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» контрольных и аналитических мероприятий в муниципальном образовании «Фалилеевское сельское поселение» на 2015 год.

Цель проверки: внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2014 год.

Срок проведения: с 24.04.2015г. по 27.04.2015г.

Исполнители: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» Хитрова Ю.С.

Согласно Уставу МО «Фалилеевское сельское поселение», исполнение вопросов местного значения поселения осуществляется администрацией, которая является исполнительным и распорядительным органом муниципального образования.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам внешней проверки установлено:

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ, исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Ведение бюджетного учета осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкциями по бюджетному учету, утвержденными Приказами Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н и от 06.12.2010г. №162н.

1. **Соответствие отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе МО «Фалилеевское сельское поселение».**

В соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 33 Положения о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов поселения 24.09.2014г. №12, отчет об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2014 год представлен администрацией в установленный срок - до 01.04.2015года.

**2. Внесение изменений и дополнений в решение Совета депутатов о бюджете на 2014 год.**

Первоначальный бюджет на 2014 год утвержден решением Совета депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение» от 10.12.2013г. №283: по доходам - в сумме 8 670,2тыс.руб., расходам - в сумме 8 670,2тыс.руб., бюджет принят без дефицита.

В результате внесенных в течение 2014 года изменений в решение о бюджете МО «Фалилеевское сельское поселение», плановые показатели бюджета поселения на 2014 год составили: по доходам – 12 312,5тыс.руб., расходам – 15 222,7тыс.руб., бюджет утвержден с дефицитом в сумме 2 910,2тыс.руб. Плановые показатели доходной части бюджета в целом увеличились на 3 642,3тыс. руб., расходной части бюджета на 6 552,5тыс.руб.

**3. Анализ исполнения бюджета по доходам: оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов; оценка исполнения поступлений доходов от других уровней бюджетной системы; анализ недоимки по платежам в бюджет.**

Первоначальный бюджет на 2014 год по доходам утвержден в сумме 8 670,2тыс.руб., в том числе в разрезе источников:

- собственные доходы (с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 8 143,3тыс.руб.;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 526,9тыс.руб.

Уточненный бюджет по доходам утвержден в сумме 12 312,5тыс.руб., в том числе:

- собственные доходы (с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 8 890,9тыс.руб.;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 3421,6тыс.руб.

Удельный вес собственных доходов в первоначально утвержденном бюджете составлял 93,9%, в уточненном бюджете – 72,2%.

**Анализ исполнения плана собственных доходов за 2014 год**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  доходов | Первоначально утверждено  в бюджете  на 2014  год | Утверждено с учетом изменений на 2014  год | Фактически  исполнено  за 2014  год | Отклонение | | %  Исполнения  (гр.4/гр.3) |
| от первонач.  утвержд.  (гр.4-гр.2) | от плановой суммы с учетом измененей  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Собственные доходы, в т.ч.: | 8 143,3 | 8 890,9 | 8 202,5 | +59,2 | -688,4 | 92,2 |
| Налоговые и неналоговые | 4 853,0 | 5 600,6 | 4 912,2 | +59,2 | -688,4 | 87,7 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 290,3 | 3 290,3 | 3 290,3 | -- | -- | 100 |

Как следует из приведенных в таблице данных, план поступления собственных доходов исполнен на 92,2%, неисполнение составило 688,4тыс.руб.

**Динамика и структура исполнения доходной части бюджета**

**МО «Фалилеевское сельское поселение» за период 2012-2014 годов**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники доходов** | **Исполнено**  **за 2012г.** | **Исполнено**  **за 2013г.** | **2014 год** | | | |
| **Уточненный план** | **Исполнено** | **Откло-**  **нение от плана** | **%**  **исполнения** |
| **Налоговые доходы- всего** | **2 576,7** | **3 754,3** | **2 878,3** | **2 349,6** | **-528,7** | **81,6** |
| Налог на доходы физ. лиц | 295,7 | 471,8 | 412,8 | 433,0 | +20,2 | 104,9 |
| Земельный налог | 1 947,2 | 2 901,3 | 2 082,0 | 1 473,5 | -608,5 | 70,8 |
| Налог на имущество | 29,8 | 47,7 | 33,0 | 27,5 | -5,5 | 83,3 |
| Транспортный налог | 280,1 | 323,0 | 316,5 | 373,8 | +57,3 | 118,1 |
| Госпошлина | 9,1 | 10,5 | 34,0 | 34,9 | +0,9 | 102,6 |
| Задолжен. и перерасчеты по отменен. налогам и сборам(земельный налог по обязат., возникшим до 01.01.2006г.) | 14,8 | - | - | 6,9 | +6,9 | - |
| **Неналоговые доходы - всего** | **3 407,0** | **2 132,8** | **2 722,3** | **2 562,6** | **-159,7** | **94,1** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 215,7 | 472,1 | 531,8 | 534,2 | +2,4 | 100,4 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) | 416,0 | 676,5 | 933,0 | 480,5 | -452,5 | 51,5 |
| Прочие доходы от использования  имущества, находящегося в собственности поселений(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) (найм жилья) | 156,2 | 113,4 | 103,0 | 114,6 | +11,6 | 111,2 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) | 245,4 | 235,5 | 456,9 | 741,4 | +284,5 | 162,3 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 238,8 | 150,1 | 209,0 | 208,9 | -0,1 | 99,9 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося собственности поселений(за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу | 2 109,5 | 445,6 | 407,3 | 407,9 | +0,6 | 100,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 30,2 | 28,4 | 81,3 | 86,3 | +5,0 | 106,1 |
| Невыясненные поступления | -4,8 | 11,2 | - | -11,2 | -11,2 | - |
| 1. **Налоговые и неналоговые доходы – итого:** | **5 983,7** | **5 887,1** | **5 600,6** | **4 912,2** | **-688,4** | **87,7** |
| 1. **Безвозмездные поступления из вышестоящих уровней бюджета – итого, из них:** | **13 334,1** | **9 239,9** | **6 704,6** | **6 562,2** | **-142,4** | **97,9** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4 085,6 | 4 175,6 | 3 290,3 | 3 290,3 | - | 100 |
| Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета | 1 900,0 | - | - | - | - | - |
| 1. **Всего доходов** | **19 317,8** | **15 127,0** | **12 305,2** | **11 474,4** | **-830,8** | **93,2** |

При утвержденном плане доходов в сумме 12 305,2тыс.руб., фактическое исполнение доходной части бюджета за 2014 год составило 11 474,4тыс.руб. или 93,2% от плана. Бюджет поселения недополучил доходов на сумму 830,8тыс.руб.

План поступлений по *«Налоговым доходам»* за 2014 год в целом выполнен на 81,6%, в бюджет поселения доходов поступило меньше на 528,7тыс.руб. В тоже время, в разрезе доходных источников, перевыполнен план по налогу на доходы физических лиц на 20,2тыс.руб. (исполнение 104,9%) – связано с увеличением выплат заработной платы за декабрь 2014 года, по транспортному налогу на 57,3 тыс.руб. (исполнение 118,1%) - в основном за счет за счет погашения недоимки прошлых лет. В тоже время не исполнен план поступлений по земельному налогу на 608,5тыс.руб. (исполнение 70,8%), по налогу на имущество в сумме 5,5 тыс.руб. (исполнение 83,3%) – по причине не полного погашения налогов плательщиками.

План поступлений по *«Неналоговым доходам»* за 2014 год в целом выполнен на 94,1%, в бюджет поселения недопоступило доходов в сумме 159,7тыс.руб. Не исполнен план поступлений по доходам, получаемым от арендной платы за пользование муниципальным имуществом на 480,5тыс.руб. (исполнение 51,5%) – в результате наличия недоимки.

Основными недоимщиками являлись:

-ООО «Мир Техники» – 536,9 тыс.руб.,

-ИП Сидорович – 125,8 тыс.руб.,

-ООО «Энергобаланс» – 800,0 тыс.руб.

В тоже время, перевыполнен план по доходам от продажи земельных участков на 284,5тыс.руб. (исполнение 162,3%).

*Безвозмездные поступления* из вышестоящих уровней бюджета в бюджете поселения 2014 года, при плане – 6 704,6тыс.руб., составили – 6704,1тыс.руб., или 99,9% (без учета сумм возврата)., в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения –3290,3тыс.руб. (поступление 100%), в т.ч. за счет средств областного бюджета -995,2тыс.руб., районного бюджета – 2295,1тыс.руб.;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 98,9тыс.руб. (поступление 100%);

- субвенция за счет средств областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений – 428,1тыс.руб. (поступление 100%);

- субсидия за счет средств областного бюджета на реализацию проектов местных инициатив граждан (на приобретение емкости под пожарный водоем в д. Горка, ремонт дороги в д. Домашово, приобретение установка игровой площадки в д. Ратчино, обустройство контейнерных площадок для сбора мусора в д. Кайболово, д. Систа) – 417,7тыс.руб. (поступление 100%);

- субсидия за счет средств областного бюджета на капитальный ремонт водовода в д. Ратчино – 1120,2тыс.руб. (поступление 100%).

Иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 1 276,0 тыс.руб. (поступление 99,9%), остались невостребованными – 0,5тыс.руб. (МБТ поступили согласно поданной заявки администрации, исходя из фактической потребности), в том числе:

- межбюджетные трансферты на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры (на доведение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры Кингисеппского района до уровня не ниже среднего по Ленинградской области) за счет средств областного бюджета – 469,6тыс.руб. (поступление 100%), за счет районного бюджета – 156,5тыс.руб. (поступление 100%);

- межбюджетные трансферты на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения – 1 119,5тыс.руб., в т.ч.:

за счет средств депутатов ЗАКСа - на приобретение и установку детского городка, мебели, спортивного и туристического оборудования и инвентаря, акустического оборудования для Фалилеевского досугового центра – 620,0тыс.руб. (поступление 100%);

за счет средств районного бюджета – на приобретение и установку дверей для подъездов многоквартирных домов – 499,5тыс.руб. (поступление 99,9%). Межбюджетные трансферты в сумме 0,5тыс.руб. остались невостребованными (МБТ поступили согласно поданной заявки администрации, исходя из фактической потребности);

- возврат остатка субсидий прошлых лет составил – 141,9тыс.руб. Средства были возвращены в областной бюджет в январе 2014 года.

Удельный вес безвозмездных поступлений из вышестоящих уровней бюджета в общей сумме доходов по годам составляет:

2012 год 69,0%

2013 год 61,1%

2014 год 57,2%

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Анализ** **доли межбюджетных трансфертов**  **из бюджетов субъектов РФ от объема собственных средств бюджета**  **МО "Фалилеевское сельское поселение" в динамике за 2011-2013 годы** | | | |
|  |  |  | (тыс.руб.) |
| **наименование** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
| Налоговые доходы | 1968,0 | 2576,7 | 3754,3 |
| Неналоговые доходы | 1733,8 | 3407,0 | 2132,8 |
| **ИТОГО собственные доходы** | **3701,8** | **5983,7** | **5887,1** |
| Дотации | 4385,6 | 5982,5 | 4175,6 |
| Субсидии | 12,5 | 20,4 | 4030,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 6227,9 | 7225,9 | 719,8 |
| Субвенции | 90,7 | 105,3 | 314,4 |
| **ИТОГО межбюджетные трансферты** из вышестоящих уровней бюджета | **10716,7** | **13334,1** | **9239,9** |
| **Доля межбюджетных трансфертов от объема собственных средств** | **74,2%** | **68,9%** | **60,3%** |

Как следует из приведенных данных, превышения доли межбюджетных трансфертов из других уровней бюджета свыше 70% от объема собственных доходов поселения в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не наблюдается, соответственно ограничения связанные с п.4 ст.136 Бюджетного кодекса РФ к муниципальному образованию «Фалилеевское сельское поселение» в 2014 году не применяются.

Однако, применяются ограничения п.2 и п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, так как в течение всех трех последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов превышала 30% от объема собственных доходов местного бюджета поселения, в связи с чем, муниципальное образование в течение 2014 не имело права:

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных федеральными законами, законами субъекта РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления поселения;

- превышать установленные постановлением Правительства Ленинградской области нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления.

В результате проверки установлено, что администрацией в 2014 году не соблюдались требования вышеуказанного законодательства. Так, в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ:

- администрацией в 2014 году осуществлены расходы на исполнение полномочий, не относящихся к вопросам местного значения поселения - расходы на *временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (оплата подросткам за работу в летний период)* – 38,2тыс.руб., что *является неправомерным использованием средств бюджета поселения.*

- допущено превышение нормативов, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 31.03.2014г. №95: муниципальному образованию «Фалилеевское сельское поселение» на 2014 год установлен норматив формирования расходов на оплату труда с начислениями муниципальных служащих в размере коэффициента – 36,63% и норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере – 708,0руб. Фактически же в 2014 году норматив формирования расходов на оплату труда с начислениями муниципальных служащих составил – 39,27 (что больше на 2,64), норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил – 1238,0руб. (что больше на 530,0руб.).

**Анализ недоимки по платежам в бюджет**

**МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2012-2014 годы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Недоимка по  состоянию на 01.01.2013г. | Недоимка по  состоянию на 01.01.2014г. | Недоимка по  состоянию на 01.01.2015г. | Отклонение  (+;-)  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Налог на имущество | 19,0 | 15,0 | 26,0 | +11,0 |
| Земельный налог | 268,0 | 279,0 | 333,0 | +54,0 |
| Транспортный налог | 273,5 | 245,0 | 309,0 | +64,0 |
| НДФЛ | 2,7 | 145,3 | 229,9 | +84,6 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки | 84,6 | -20,9 | 13,1 | +34,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 958,7 | 800,0 | 1 462,8 | +662,8 |
| **И Т О Г О:** | **1 606,5** | **1 463,4** | **2 373,8** | **+910,4** |

Как следует из приведенных в таблице данных, недоимка по сравнению с началом 2014 года увеличилась на 910,4 тыс.руб., и по состоянию на 01.01.2015г. составила значительную для бюджета поселения сумму – 2 373,8 тыс.руб.

Самой значительной по состоянию на 01.01.2015г. остается недоимка по платежам, администрируемым администрацией поселения (61,6% от общей суммы задолженности) – это недоимка по арендной плате от использования муниципального имущества в сумме 1 462,8тыс.руб.

Наблюдается недоимка и по платежам, администрируемым ИФНС России №3 по Ленинградской области (37,8% от общей суммы задолженности) – в основном это недоимка земельному налогу – 333,0тыс.руб., по транспортному налогу – 309,0тыс.руб. и по подоходному налогу – 229,9 тыс.руб.

В целях сокращения задолженности в администрации создана комиссия по организации работы по вопросам погашения недоимки. С должниками ведется претензионная работа.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что наличие недоимки по платежам в бюджет отрицательно сказывается на исполнении доходной базы бюджета поселения, на финансовом состоянии муниципального образования в целом, и как следствие этого, на качественном исполнении полномочий поселения.

.

**4. Исполнение расходной части бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение».**

Первоначальный бюджет по расходам на 2014 год утвержден в сумме 8670,2тыс.руб.

Уточненный бюджет по расходам утвержден в сумме 15 222,7тыс.руб.

**Анализ исполнения расходной части**

**бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение»**

**в динамике за 2012-2014 годы**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **подраздела** | Исполнено за 2012г. | Исполнено за 2013г. | **2014 год** | | | |
| Уточненный  план | Исполнено | Откло-  нение от плана | %  испол. |
| **Подр.0103-«Функционирование представительных органов муниципальных образований»** | 59,2 | 54,8 | 56,6 | 56,6 | - | 100 |
| **Подр.0104-«Функционирование местных администраций»** | 4158,7 | 4393,2 | 5 075,3 | 4 592,7 | -482,6 | 90,5 |
| **Подр.0113-«Другие общегосударственные вопросы»** | 512,4 | 363,5 | 254,3 | 240,5 | -13,8 | 94,6 |
| **Подр.0203- «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** | 95,3 | 95,9 | 98,9 | 98,9 | - | 100 |
| **Подр.0309-«Защита населения и территорий от последствий ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона»** | 21,9 | 6,9 | 85,0 | 85,0 | - | 100 |
| **Подр.0409-«Дорожное хозяйство»** | 232,1 | 1324,8 | 297,3 | 228,1 | -69,2 | 76,7 |
| **Подр.0501-«Жилищное хозяйство»** | 1395,9 | 22,2 | 310,0 | 310,0 | - | 100 |
| **Подр.0502-«Коммунальное хозяйство»** | 7679,5 | 1188,9 | 2 890,9 | 2 758,8 | -132,1 | 95,4 |
| **Подр.0503-«Благоустройство»** | 361,4 | 1346,7 | 1 258,3 | 1 102,4 | -155,9 | 87,6 |
| **Подр.0505-«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** | -- | 45,8 | 165,4 | 165,3 | -0,1 | 99,9 |
| **Подр.0801-«Культура»** | 4013,3 | 3163,6 | 4 200,6 | 3 996,4 | -204,2 | 95,1 |
| **Подр.0804-«Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** | 8,9 | -- | 13,0 | 12,9 | -0,1 | 99,2 |
| **Подр.1001-«Пенсионное обеспечение»** | 314,8 | 412,1 | 454,9 | 454,9 | - | 100 |
| **Подр.1101-«Физическая культура и спорт»** | -- | 47,0 | 1,1 | 1,1 | - | 100 |
| **Подр.1105-«Другие вопросы в области физической культуры и спорта»** | 66,9 | 32,5 | - | - | - | - |
| **Расходы бюджета - ВСЕГО:** | **18920,5** | **12497,9** | **15 215,4** | **14 157,5** | **-1 057,9** | **93,0** |

Сумма плановых назначений расходной части бюджета поселения на 2014 год составила 15215,4тыс.руб., исполнение – 14157,5тыс.руб. В целом расходная часть бюджета исполнена на 93,0%. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 1057,9тыс.руб., в основном по следующим подразделам:

- **по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций»** - в сумме 482,6тыс.руб. – в результате наличия кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями за вторую половину декабря 2014 года в сумме 221,3 тыс.руб., за программное обеспечение – 20,2 тыс.руб., за услуги связи – 1,2тыс.руб. Кроме того, в результате экономии бюджетных назначений, предусмотренных на оплату труда специалиста по осуществлению гос. полномочий в сфере административных правоотношений (специалист принят на работу в марте 2014 года; средства в сумме 187,2тыс.руб. возвращены в областной бюджет в январе 2015 года)

- **по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** - в сумме 13,8тыс.руб. – в результате наличия задолженности по материальному поощрению старост за декабрь 2014 года, задолженности за расчетно-кассовое обслуживание по начислению и обработке платежей населения за декабрь 2014 года;

- **по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** - в сумме 69,2тыс.руб. – получена экономия бюджетных средств, предусмотренных на уборку дорог от снега (в связи с меньшей потребностью в проведении данных работ).

- **по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** - в сумме 132,1тыс.руб. – в основном в результате кредиторской задолженности перед ООО «Объединение энергоменеджмента» за разработку программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Фалилеевское сельское поселение» в сумме 63,0 тыс.руб.; а также остались неосвоенными бюджетные назначения в сумме 50,0тыс.руб., запланированные на приобретение частотного преобразователя для управления работой насоса артезианской скважины в д.Ратчино, в связи с недостаточностью средств бюджета;

- **по подразделу 0503 «Благоустройство»** - в сумме 155,9тыс.руб. – с связи с образовавшейся кредиторской задолженностью перед ОАО «ПСК» за уличное освещение в сумме 45,8 тыс.руб., средства запланированные на уборку мусора с кладбищ остались не востребованы;

- **по подразделу 0801 «Культура»** - в сумме 204,2тыс.руб. – не оплачены коммунальные услуги за декабрь 2014 года (счет на оплату выставлен в январе 2015 года).

1. **Анализ исполнения муниципальных программ за 2014 год.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **программы** | **Утверждено на 2014г.** | **Исполнено** | **Отклонение**  **(+,-)** | **%**  **исполнения, примечание** |
| Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог в МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2014 год» | 198,7 | 130,0 | -68,7 | 65,5 |
| Мероприятия по развитию части территории муниципального образования в рамках реализации Государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» | 485,9 | 485,9 | - | 100 |
| Мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов водоснабжения и водоотведения, на капитальный ремонт водовода д. Ратчино в рамках реализации Государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в ЛО» | 803,8 | 803,8 | - | 100 |
| Мероприятия по обеспечению выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» | 626,1 | 626,1 | - | 100 |
| Мероприятия по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения поселений в рамках реализации муниципальной программы Кингисеппского муниципального района «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района» | 1120,0 | 1119,5 | -0,5 | 99,9 |
| Мероприятия по разработке проектно-сметной документации по реконструкции тепловых сетей в д. Фалилеево в рамках Адресной инвестиционной программы за счет областного бюджета «Социальное развитие села» непрограмная часть «Объекты теплоэнергетики» | 1785,0 | 1785,0 | - | 100 |
| ВСЕГО: | 5 019,5 | 4 950,3 | -69,2 | 98,5 |

Данные об исполнении Программ представлены в Таблице формы 0503166 годового отчета. Согласно которой:

На осуществление мероприятий в рамках реализации *Муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог в МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2014 год»* утверждены бюджетные назначения в сумме 198,7тыс.руб. Бюджетные средства направлены на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. В связи с меньшей потребностью в проведении работ по уборке дорог от снега, получена экономия бюджетных средств в сумме 68,7тыс.руб.

На осуществление мероприятий *по развитию части территории муниципального образования в рамках реализации Государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»* бюджетные назначения в обшей сумме 485,9тыс.руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета 417,7тыс.руб., местного бюджета – 68,2тыс.руб.), исполнены в полном объеме. Бюджетные средства направлены на приобретение емкости под пожарный водоем в д. Горка, ремонт дороги в д. Домашово, приобретение установка игровой площадки в д. Ратчино, обустройство контейнерных площадок для сбора мусора в д. Кайболово, д. Систа.

На осуществление мероприятий, *направленных на безаварийную работу объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения* *в рамках реализации Государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в ЛО»* бюджетные назначения в обшей сумме 803,8тыс.руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета 723,4тыс.руб., местного бюджета – 80,4тыс.руб.), исполнены в полном объеме. Бюджетные назначения предусмотрены на проведение работ по капитальному ремонту участка водовода в д. Ратчино.

На осуществление мероприятий *по обеспечению выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области»* утверждены бюджетные назначения в обшей сумме 626,1тыс.руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета 469,6тыс.руб., районного бюджета – 156,5тыс.руб.). Бюджетные средства направлены на повышение заработной платы работников сферы культуры. Исполнение мероприятий составило 100%.

На осуществление мероприятий *по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения поселений в рамках реализации Муниципальной программы Кингисеппского муниципального района «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»* утверждены бюджетные назначения в обшей сумме 1120тыс.руб. (за счет средств районного бюджета 500,0тыс.руб., средств депутатов ЗАКСа 620,0тыс.руб.). Бюджетные средства направлены на приобретение и установку детского городка, мебели, спортивного и туристического оборудования и инвентаря, акустического оборудования для Фалилеевского досугового центра, на приобретение и установку дверей для подъездов многоквартирных домов. Межбюджетные трансферты в сумме 0,5тыс.руб. остались невостребованными (МБТ поступили согласно поданной заявки администрации, исходя из фактической потребности);

На осуществление мероприятия *по разработке проектно-сметной документации по реконструкции тепловых сетей в д. Фалилеево в рамках Адресной инвестиционной программы за счет областного бюджета «Социальное развитие села» непрограмная часть «Объекты теплоэнергетики»* бюджетные назначения 1700,0 тыс.руб., местного бюджета – 85,0тыс.руб.), исполнены в полном объеме.

1. **Динамика состояния дебиторской и кредиторской задолженности за период 2012-2014 годы.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Дебиторская  задолженность | | | Кредиторская  задолженность | | |
| Наименование  задолженности | По состо  янию  на 01.01.13г. | По состо  янию  на 01.01.14г. | По состо  янию  на 01.01.15г. | По состо  янию  на  01.01.13г. | По состо  янию  на 01.01.14г. | По состо  янию  на 01.01.15г. |
| Расчеты по доходам (0205) | 1 043,4 | -1 062,9 | 1 288,5 | - | - |  |
| Расчеты по авансам выданным (0206) | 154,2 | 154,2 | 7,5 | - | - |  |
| Расчеты по ущербу и иным доходам (0209) | - | - | 154,2 |  |  |  |
| Расчеты по принятым обязательствам(0302) | - | - | - | 154,7 | 181,2 | 477,4 |
| Расчеты по платежам в бюджет (0303) | - | - | - | -1,4 | -60,6 | 136,4 |
| **ИТОГО:** | **1197,6** | **-908,7** | **1 450,2** | **153,3** | **120,6** | **613,8** |

*Дебиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2015г. составила - 1 450,2тыс.руб., которая образовалась:

По счету 0205 «Расчеты по доходам» - 1288,5тыс.руб. в результате:

- остатка целевых средств из областного бюджета со знаком «минус» 187,2тыс.руб. (средства возвращены в областной бюджет в январе 2014 года);

- недоимки по арендной плате за пользование муниципальным имуществом – 800,0тыс.руб. (задолженность ООО «Энергобаланс» за предыдущий период). Задолженность возникла в связи с невозможностью расторжения договора и прекращения подачи тепла и водоснабжения. Администрацией было подано заявление о включении в реестр требований кредиторов ООО «Энергобаланс», на основании определения Арбитражного суда от 24.10.2014г. данное требование было включено в реестр требований кредиторов;

- недоимка по арендной плате за пользование муниципальным имуществом – 662,8тыс.руб. В настоящее время администрацией с недоимщиками - ООО «Мир техники», ИП Сидорович ведется претензионная работа.

- недоимки по арендной плате за земельные участки – 13,1тыс.руб.;

По счету 0206 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 7,5тыс.руб. предоплата ФГУП «Почта России» за оформление подписки на газеты и журналы на 2015 год;

По счету 0209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 154,2тыс.руб. в результате предоплаты по выпадающим доходам ООО «Энергобаланс», предоставляющей населению услуги теплоснабжения в 2012 году (произведен аванс по плановым расчетам, предоставленным организацией, тогда как фактические показатели, в связи с теплыми погодными условиями в зимний период, оказались меньше). Администрацией было подано заявление о включении в реестр требований кредиторов ООО «Энергобаланс», на основании определения Арбитражного суда от 24.10.2014г. данное требование было включено в реестр требований кредиторов.

*Кредиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2015г. составила в сумме 613,8тыс.руб., которая образовалась:

по счету 0302 «Расчеты по принятым обязательствам» в результате задолженности:

- задолженность по заработной плате за вторую половину декабря 2014 года -104,0тыс.руб.;

- перед ООО «Объединение Энергоменеджмента» за разработку программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры – 630,0тыс.руб.;

- перед ООО «Леноблтеплоснаб» по выпадающим доходам по теплоснабжению – 154,2.руб.;

- перед ООО «Мир техники» за подачу тепловой энергии – 86,3тыс.руб.;

- перед ОАО «РОСТЕЛЕКОМ» за предоставленные услуги связи – 1,2тыс.руб.;

- перед ОАО «ПСК» за уличное освещение – 45,8 тыс.руб.;

- перед ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области»за бактериологический и химический анализ питьевой воды – 2,7 тыс.руб.;

- задолженность за информационную систему «Консультант плюс» – 20,2 тыс.руб.

по счету 0303 «Расчеты по платежам в бюджеты» в результате задолженности по отчислениям с заработной платы за вторую половину декабря 2014 года по НДФЛ – 38,5 тыс.руб., в Пенсионный фонд РФ – 77,5 тыс.руб., в ФСС и ФФОМС– 20,4тыс.руб.

**7. Результат исполнения бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2014 год.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Первоначальный.  бюджет  на 2014г. | Уточненный  бюджет 2014г. | Результат  исполнения  бюджета |
| **Дефицит (-), профицит (+) бюджета** | **--** | **-2 910,2** | **-2 683,1** |
| **Источники финансирования дефицита бюджета - всего,** в том числе: | **--** | **+**2 910,2 | +2 683,1 |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджета | -- | +2 910,2 | +2 683,1 |

Первоначально бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2014 год принят без дефицита.

В результате внесенных изменений в бюджет поселения, уточненный бюджет утвержден с дефицитом 2 910,2тыс.руб. В качестве источников финансирования дефицита бюджета утверждено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2014 год, бюджета исполнен с дефицитом в размере 2 683,1тыс.рублей. – в результате остатка средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2015г.

В соответствии с п.7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, администрацией МО «Фалилеевское сельское поселение» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2014 год. Согласно данным таблицы №6 «Сведения о проведении инвентаризаций основных средств» пояснительной записки к годовому отчету - по результатам инвентаризации расхождений не установлено.

В течение 2014 года Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрацией МО «Фалилеевское сельское поселение», в целях внешнего и внутреннего финансового контроля проведены соответствующие мероприятия. По результатам которых, согласно данным таблиц пояснительной записки к годовому отчету: таблицы №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» - нарушений не выявлено, таблицы №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» - администрацией проводятся мероприятия в соответствии с планом мероприятий по устранению нарушений, выявленных в результате проверки правильности начисления и выплаты заработной плат.

Формы годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО «Фалилеевксое сельское поселение» за 2014 год представлены в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом МФ РФ от 28.10.2010г. №191н (с учетом изменений и дополнений).

Ведущий инспектор

Контрольно-счетной палаты МО

«Кингисеппский муниципальный район» Ю.С. Хитрова

**Выводы и предложения по результатам внешней проверки отчета**

**об исполнении бюджета МО «Фалилеевскоесельское поселение»**

**за 2014 год**

**Выводы:**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2014 год, следует отметить:

1. В целом доходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена на 93,2%. Бюджет поселения недополучил доходов на сумму 830,8тыс.руб.

План поступлений по «Налоговым доходам» за 2014 год выполнен на 81,6%, в разрезе доходных источников, наблюдается не исполнение плановых назначений в основном по доходам от уплаты земельного налога на 608,5тыс.руб.(исполнение 70,8%) и налога на имущество физических лиц на 5,5тыс.руб.(исполнение 83,3%), по причине не полного погашения налогов плательщиками.

План поступлений по «Неналоговым доходам» за 2014 год выполнен на 94,1%, в бюджет поселения недопоступило доходов на сумму 159,7тыс.руб. Не исполнен план поступлений по доходам от арендной платы за пользование муниципальным имуществом (исполнение 51,5%) – в результате наличия недоимки.

План по безвозмездным поступлениям из вышестоящих уровней бюджета исполнен на 99,9% (без учета сумм возврата).

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год в целом исполнена на 93,0%. По состоянию на 01.01.2015г. не освоены бюджетные назначения в сумме 1 057,9тыс.руб. – в основном в результате наличия кредиторской задолженности по состоянию 01.01.2015 года в сумме 613,8 тыс.руб. Кроме того, в результате экономии бюджетных назначений, предусмотренных на оплату труда специалиста по осуществлению гос. полномочий в сфере административных правоотношений (специалист принят на работу в марте 2014 года; средства в сумме 187,2тыс.руб. возвращены в областной бюджет в январе 2015 года), а также получена экономия бюджетных средств, предусмотренных на уборку дорог от снега (в связи с меньшей потребностью в проведении данных работ).

1. В ходе исполнения бюджета поселения, администрацией допущены неправомерные расходы бюджета поселения на исполнение полномочий, не относящихся к вопросам местного значения поселения - в нарушение п.3 ст.136 БК РФ произведены расходы на временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (оплата подросткам за работу в летний период) – 38,2тыс.руб.
2. В нарушение п.2 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Ленинградской области от 31.03.2014г. №95, допущено превышение нормативов формирования расходов на оплату труда с начислениями муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления.

**Предложения**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2014 год:

**Администрации МО «Фалилеевское сельское поселение»:**

1. Не нарушать положений Федерального законодательства, нормативных правовых актов РФ и субъекта РФ.
2. Не допускать неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.
3. Соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда с начислениями муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления.

Ведущий инспектор

Контрольно-счетной палаты МО

«Кингисеппский муниципальный район» Ю.С. Хитрова